

Beschlussvorlage

zur Behandlung in **öffentlicher Sitzung**

Betreff

Stadtentwässerungsbetriebe Köln, AöR (StEB): Wirtschaftsplan 2020

Beschlussorgan

Rat

Gremium	Datum
Finanzausschuss	04.11.2019
Rat	07.11.2019

Beschluss:

Der Rat der Stadt Köln stimmt dem als Anlage 1 beigefügten Wirtschaftsplan 2020 gemäß § 7 Abs. 2 der StEB-Satzung mit folgender Einschränkung zu: „Aktivitäten der StEB, die Mehraufwendungen im städtischen Haushalt zur Folge haben, sind zunächst einzelfallbezogen zwischen der Stadt Köln und den StEB abzustimmen, damit die Verwaltung zu eventuell erforderlichen über- oder außerplanmäßigen Aufwendungen bzw. Auszahlungen des städtischen Haushalts gesonderte Entscheidungen des Rates der Stadt Köln einholen kann.“

Begründung

Problemstellung des Beschlussvorschlages, Begründung, ggf. Auswirkungen:

Das Kommunalunternehmen „Stadtentwässerungsbetriebe Köln“, Anstalt des öffentlichen Rechts (StEB Köln) ist nach § 16 der Kommunalunternehmensverordnung (KUV) und gemäß § 10 Abs. 2 der StEB Köln-Satzung in der Fassung der Satzungsnovelle vom 05.11.2009 zur Aufstellung eines Wirtschaftsplans verpflichtet. Dieser besteht aus dem Erfolgs- und Investitionsplan sowie aus einem beigefügten Stellenplan und einer Stellenübersicht entsprechend § 8 der Gemeindehaushaltsverordnung (GemHVO).

Der Wirtschaftsplan 2020 (siehe Anlage 1) wurde gemäß § 7 Abs. 2 der Satzung der StEB Köln dem Verwaltungsrat der StEB Köln in seiner Sitzung am 02.10.2019 zur Beschlussfassung vorgelegt und in der vorgelegten Form beschlossen.

Die mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung gemäß § 84 GO und § 19 KUV besteht aus einer Übersicht über die Entwicklung der Erträge und Aufwendungen des Erfolgsplans sowie der Auszahlungen und Deckungsmittel des Vermögensplanes nach Jahren gegliedert; sie ist in den Wirtschaftsplan einzubeziehen. Ihr ist ein Investitionsprogramm zugrunde zu legen. Die Ergebnis- und Finanzplanung ist der Gemeinde zur Kenntnis zu geben. Die Gemeinde hat ihrer Haushaltswirtschaft eine fünfjährige Ergebnis- und Finanzplanung zu Grunde zu legen und in den Haushaltsplan einzubeziehen. Das erste Planungsjahr ist das laufende Haushaltsjahr. Die Ergebnis- und Finanzplanung für die dem Haushaltsjahr folgenden drei Planungsjahre soll in den einzelnen Jahren ausgeglichen sein. Sie ist mit der Haushaltssatzung der Entwicklung anzupassen und fortzuführen.

§ 10 Abs. 2 der Satzung der StEB Köln regelt, dass dem Wirtschaftsplan eine detaillierte Spartenrechnung beizufügen ist. Aufgrund der aktuellen Betätigungsfelder der StEB Köln sind für 2020 folgende Sparten auszuweisen:

- Abwasser
- Hochwasserschutz
- sonstige Gewässer inkl. Parkweiher
- Betriebsführung für den WBV Wahn
- Straßenentwässerung operativ
- Straßenentwässerung investiv
- Leistungen für Dritte

Damit enthält der Wirtschaftsplan 2020 insgesamt 7 Sparten. Die Bereiche Hochwasserschutzzentrale, konstruktiver Hochwasserschutz und betrieblicher Hochwasserschutz sind aus organisatorischen Gründen in einer Sparte zusammengefasst worden.

Seit dem 01. Januar 2010 werden die Investitionen für die Sparte sonstige Gewässer von den StEB Köln wirtschaftlich umgesetzt und getragen. D.h. zu den bislang geplanten operativen Kosten fallen auch die Investitionen mit Abschreibungen und Zinsaufwand aus der Aktivierung bzw. Finanzierung an. Des Weiteren haben die StEB Köln zum 01.06.2017 die Unterhaltung sowie den investiven Teil der Parkweiher übernommen. Sie werden als Untersparte innerhalb der Sparte sonstige Gewässer geführt.

Seit dem 01.07.2014 haben die StEB Köln von der Stadt Köln große Teile der investiven Straßenentwässerung übernommen. Dabei handelt es sich um alle Straßenentwässerungsanlagen (u.a. Pumpwerke und Sickergruben) außer den Straßeneinläufen/Sinkkästen und deren Anschlussleitungen. Die größten Kostenpositionen werden die Abschreibungen und Zinsen darstellen.

Aufgrund der Aufgabenübertragungen und den hierzu - zwischen der Stadt Köln und den StEB Köln - abgeschlossenen Verträgen ist die Stadt Köln gegenüber den StEB Köln zu Kostenerstattungen verpflichtet. In der vorliegenden Planung für das Geschäftsjahr 2020 wurden diese Beträge bei den einzelnen Aufgabenbereichen wie folgt veranschlagt:

	Plan 2020	Plan 2019	Ist 2018
-Hochwasser	5,09 Mio. €	5,14 Mio. €	5,75 Mio. €
-Sonstige Gewässer inkl. Parkweiher	2,41 Mio. €	2,70 Mio. €	2,26 Mio. €
-Straßenentwässerung investiv	1,04 Mio. €	0,70 Mio. €	0,90 Mio. €
In Summe	8,54 Mio. €	8,54 Mio. €	8,91 Mio. €

Bei dem Erfolgsplan handelt es sich um eine Aufstellung aller voraussehbaren Erträge und Aufwendungen des Wirtschaftsjahres. Der Erfolgsplan 2020 schließt mit einem Jahresüberschuss von 20,3 Mio. € ab.

Abwassergebühren

Bei der Planung der Umsatzerlöse in der Sparte Abwasser wird für das Geschäftsjahr 2020 mit konstanten Gebührensätzen geplant. Die Gebührensätze betragen in 2020 für Schmutzwasser 1,54 € / m³ und für Niederschlagswasser 1,27 € / m² befestigte Fläche.

	Satz		Mengen		Gebühr	
	1995	2019	1995	2020	1995	2020
Schmutzwasser:	1,43 €	1,54 €	150,00 m ³	118,53 m ³	214,50 €	182,54 €
Niederschlagswasser	1,20 €	1,27 €	100,00 m ²	112,02 m ²	120,00 €	142,26 €
Kanalbenutzungsgebühr:					334,50 €	324,80 €

Gegenüber dem Jahr 1995 ist die Belastung des 2020er-Musterhaushalts um 9,70 € bzw. 2,9 % niedriger.

In der Sitzung des Verwaltungsrates am 09.05.2008 wurde eine Kalkulationsgrundlage für die Kanalbenutzungsgebühren vorgestellt. Nach dieser Grundlage sollen rund 50% der Kostenschere zwischen handelsrechtlicher Betrachtung und der Gebührenkalkulation nach dem Kommunalabgabengesetz (KAG) als handelsrechtlicher Gewinn und die restlichen 50% der Kostenschere als kalkulatorisches Minus in der Gebührenrechnung angesetzt werden. Somit wird die Kanalbenutzungsgebühr subventioniert.

Dieser Beschluss wird auch für das Jahr 2020 eingehalten.

Der Investitionsplan 2020 stellt einzelmaßnahmenbezogen das Investitionsprogramm dar, die operativen Kosten werden getrennt ausgewiesen.

Im Abwasserbeseitigungskonzept (ABK) hingegen werden einzelmaßnahmenbezogen die Gesamtkosten der jeweiligen Maßnahme ausgewiesen, d.h. die Summe der investiven und operativen Bestandteile.

Der Bericht zum ABK ist somit ein fachspezifischer Auszug und Darstellung in Hinblick auf die wasserwirtschaftlich relevanten Maßnahmen zur Erfüllung der Abwasserbeseitigungspflicht und ist zur Einhaltung der aktuellen rechtlichen Vorgaben zwingend.

Kostendarstellungen zu Maßnahmen im Wirtschaftsplan und im ABK sind somit differenziert zu betrachten.

Wird beispielsweise bei einer Kanalsanierung der vorhandene Kanal zum Teil erneuert und zum Teil repariert, so werden die Kosten der Erneuerungen über das Investitionsprogramm veranschlagt und die Kosten der Reparatur über den operativen Erfolgsplan.

Mittelverwendung:

Die Investitionen der Sparten (Anlage 2: IVP) stellen sich wie folgt dar:

- Abwasser	50,12 Mio. €
- Hochwasser	3,85 Mio. €
- sonstige Gewässer inkl. Parkweiher	1,74 Mio. €
- Straßenentwässerung investiv	5,80 Mio. €
In Summe	61,51 Mio. €

Aus der Finanzierungstätigkeit der StEB Köln besteht die Verpflichtung zur

Tilgung Bankkredite	178,00 Mio. €
Gewinnausschüttung 2019	15,17 Mio. €
Auszahlungen von Rückstellungen	1,00 Mio. €
In Summe	194,17 Mio. €
Summe Mittelverwendung	255,68 Mio. €

Mittelherkunft:

- Auflösung von Baukostenzuschüssen	-8,62 Mio. Euro
- Abschreibungen	74,99 Mio. Euro
- Zuschüsse	0,20 Mio. Euro
- Jahresüberschuss gem. Erfolgsplan 2020	20,33 Mio. Euro
- Kredite (zur Refinanzierung Bankkredite)	168,78 Mio. Euro
Summe Mittelherkunft	255,68 Mio. Euro

Im fünfjährigen Finanzplan (Anlage 2: IVP) sind die dort angesetzten Jahresüberschüsse für die Jahre 2021 bis 2024 auf der Basis einer moderaten Preissteigerung von ca. 2% p. a. und einem über dem langjährigen Durchschnitt liegenden Investitionsvolumen ermittelt worden.

Kreditermächtigungen

Gemäß Beschluss vom 28.04.2010 ermächtigt der Verwaltungsrat den Vorstand der Stadtentwässerungsbetriebe Köln innerhalb der Grenzen des Wirtschaftsplans für alle abzuschließenden Kreditgeschäfte ab 2010, Kredite in wirtschaftlich sinnvollen Tranchen auch über 5 Mio. € aufzunehmen.

Der Verwaltungsrat ist nachträglich über den Umfang der Geschäfte zu informieren.

Besondere Regelung

Aus den Betätigungen der StEB Köln in den Bereichen des Hochwasserschutzes, der sonstigen Gewässer inkl. Parkweiher, der Straßenentwässerung investiv sowie z. T. auch aus den Investitionen im Abwasserbereich ergeben sich Auswirkungen auf den städtischen Haushalt, die im jetzigen Planungsstadium nicht exakt quantifiziert werden können. Damit die StEB Köln in diesen Fällen die nötige Planungssicherheit erhält – gleichzeitig aber die Kostenerstattungen der Stadt limitierbar bleiben – wird im Beschlussvorschlag des Rates vorgesehen, dass die Zustimmung des Rates zum Wirtschaftsplan der StEB Köln dahingehend eingeschränkt wird, „dass Aktivitäten der StEB Köln, die Mehraufwendungen im städtischen Haushalt zur Folge haben, zunächst einzelfallbezogen zwischen der Stadt Köln und den StEB Köln abzustimmen sind, damit die Verwaltung zu eventuell erforderlichen über- oder außerplanmäßigen Aufwendungen bzw. Auszahlungen des städtischen Haushalts gesonderte Entscheidungen des Rates der Stadt Köln einholen kann.“

Risiken

- Kanalbenutzungsgebühren:

Die Unsicherheit bei den Kanalbenutzungsgebühren besteht in der Frischwasserbezugsmenge. Eine Reduktion der Frischwassermenge, die zu einer Menge von weniger als 63,2 Mio. m³ führt, würde eine Umsatzreduzierung ergeben.

- § 2b Umsatzsteuergesetz:

Ab dem 01.01.2021 werden aufgrund des neuen Gesetzes einige Dienstleistungen, die von der Stadt Köln für die StEB Köln erbracht werden, der Mehrwertsteuer unterliegen. Da es sich um ein neues Gesetz handelt, gibt es wenig Erfahrungswerte zur Auslegung. Ab dem Wirtschaftsjahr 2021 rechnen die StEB Köln mit erhöhten Kosten im Bereich von 360 T€ bis 680 T€ pro Jahr.

Zinssätze:

Aufgrund der aktuellen Finanzmarktsituation sind die Zinssätze äußerst niedrig. Für die Verbindlichkeiten auf den Kontokorrentkonten sind Planzinssätze inkl. Marge von 0,0% angenommen worden.

Sollte sich die wirtschaftliche Lage in Europa deutlich verbessern und es zu einer höheren Inflation kommen, könnte die EZB, aufgrund ihrer Preisstabilisierungspolitik, den Leitzins erhöhen. Dadurch könnte es für die StEB Köln, insbesondere auf den Kontokorrentkonten, zu höheren Zinssätzen kommen. Aus der heutigen Sicht wird dieser Fall als unrealistisch eingeschätzt.

Die StEB Köln haben SWAP Verträge zur Absicherung des Zinsänderungsrisikos abgeschlossen. D.h. die StEB Köln bezahlen einen fixen Zinssatz und erhalten von dem SWAP-Partner den 3M-Euribor. Mit Beginn der Laufzeit wurde ein passender 3M-Euribor Kredit abgeschlossen.

Aufgrund des seit Ende April 2015 negativen 3M-Euribor würde sich der fixe Zinssatz erhöhen. Im Normalfall ist das unproblematisch, wenn von der kreditgebenden Bank ebenfalls der 3M-Euribor als negativer Zins ausgezahlt würde bzw. die Marge des 3M-Euribor-Kredits größer ist als der 3M-Euribor-Zinssatz negativ ist. Sollte die kreditgebende Bank den 3M-Euribor bei 0% nach unten begrenzen, wären die Zahlungsströme nicht zu 100% deckungsgleich.

